



## **Uchwała Nr SO-16/0954/274/2022**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 30 maja 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za 2021 rok  
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem  
Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. (ze zm.),  
w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych  
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy  
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża  
o przedłożonym przez Wójta Gminy Szczytniki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok  
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

### **opinię pozytywną**

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie  
roczne z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za 2021 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy,  
przedłożone tut. Izbie w dniu 4 maja 2022 roku (uzupełnione w dniu 5 maja 2022 roku).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2021  
(po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczytniki  
na lata 2021-2026 (po zmianach) oraz sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2021.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania  
z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
  1. W części opisowej sprawozdania Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach  
i wydatkach budżetu. Podał dane o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg  
i zwolnień oraz umorzenia zaległości podatkowych. Przedstawił stan zaległości w podatkach  
i opłatach oraz niepodatkowych dochodach budżetu Gminy. Poinformował o zobowiązaniach  
niewymagalnych i wymagalnych. Omówił przychody i rozchody budżetu, wynik budżetu,  
a także stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2021 roku. Wskazał dotacje przekazane  
z budżetu Gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych.
  2. W części tabelarycznej przedstawiono:
    - dochody i wydatki, w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową (tj. w podziale na działy,  
rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), w układzie: plan, wykonanie oraz wykonanie  
planu w %;
    - realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami;

- realizację wydatków majątkowych;
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego 2021;
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- środki otrzymane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz wydatki nimi finansowane.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Szczytniki za rok 2021 został wykonany z nadwyżką w wysokości 3.973.958,50 zł (przy planowanej nadwyżce budżetu w kwocie 2.626.498,34 zł), bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 48.391.486,03 zł, co stanowi 100,45% planu, z tego:
  - dochody bieżące w kwocie 42.250.954,11 zł, co stanowi 100,67% planu,
  - dochody majątkowe w kwocie 6.140.531,92 zł, co stanowi 98,99% planu;
- b) wydatki zrealizowano w wysokości 44.417.527,53 zł, co stanowi 97,52% planu, z tego:
  - wydatki bieżące w kwocie 38.679.759,61 zł, co stanowi 97,42% planu,
  - wydatki majątkowe w kwocie 5.737.767,92 zł, co stanowi 98,17% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w łącznej wysokości 5.902.589,19 zł, w tym: zaciągnęła kredyt długoterminowy na rynku krajowym w kwocie 2.875.965,00 zł (100,00% planu), a także dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.314.573,16 zł, które zostały w całości zaangażowane w realizację budżetu roku 2021 oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.712.051,03 zł, które zostały zaangażowane w realizację budżetu roku 2021 w kwocie 846.000,00 zł.

Rozchody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 7.663.036,50 zł (100,00% planu), z tego z tytułu: spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 2.927.150,50 zł oraz przelewów na rachunki lokat w kwocie 4.735.886,00 zł.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

3. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniosło 11.835.561,50 zł, co stanowi 24,46% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu

terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 należności na koniec 2021 roku wynosiły 1.069.545,23 zł, w tym zaległości – 997.263,35 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku 2020 nastąpił wzrost zaległości o kwotę 96.579,29 zł. Wójt w sprawozdaniu przedstawił strukturę ww. zaległości oraz poinformował, że „na bieżąco są podejmowane czynności zmierzające do wyeliminowania powstałych zaległości”.

5. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.087.906,69 zł.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że:

- wystąpiło niewielkie przekroczenie planu wydatków budżetowych w § 4110 (rozd. 90005);
- wykazane zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 1.039.555,50 zł; przekroczenia te dotyczą wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.

6. Skład Orzekający zauważa, iż w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
854	85415	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	33,00	33,00
855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	1 000,00	532,65
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	1 500,00	208,71
855	85504	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	12,61	12,61
855	85516	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	410,00	89,30

W zakresie ww. wydatków Wójt w sprawozdaniu zamieścił następującą informację: „(...) w rozdz. 85415, 85501 oraz 85502 wystąpiły wydatki z tytułu odsetek od dotacji pobranych w nadmiernej wysokości ( odpowiednio 33,00 zł, 532,65 zł, oraz 13,91 zł ). Odsetki te dot. pomocy materialnej dla uczniów, świadczeń wychowawczych i rodzinnych, i zostały zwrócone na konto dysponenta dotacji tj. Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.”. Skład Orzekający wskazuje, że kwota wykonanych wydatków w rozdz. 85502 § 4560 zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 stanowi 208,71 zł, a nie 13,91 zł jak wskazano w wyżej zacytowanym wyjaśnieniu.

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Wójt nie odniósł się do wydatków poniesionych na opłacenie odsetek w rozdz. 85504 oraz 85516.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody [zł]			Wydatki [zł]		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	100 000,00	119 728,88	85153	6 000,00	3 789,84
75619 (§ 0270)	11 378,00	11 378,13	85154	105 378,00	92 523,89
Razem	111 378,00	131 107,01	Razem	111 378,00	96 313,73

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 poz. 1119, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,
  - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2
- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”.

Skład Orzekający zaznacza również, iż w myśl art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich należy zaplanować w przychodach budżetu bieżącego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ oraz przeznaczyć na cele określone w cytowanych wyżej przepisach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 1.693.342,58 zł (w tym § 0490 – 1.595.444,68 zł) i wydatki w rozdz. 90002 – 1.461.735,44 zł (w tym § 4300 – 1.395.403,55 zł). Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wyższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.”.

Zatem środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu bieżącego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych

na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy

W informacji o wysokości zrealizowanych w 2021 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przedłożonej jako uzupełnienie dokumentów do zarządzenia Nr 20/2022 Wójta Gminy Szczytniki z dnia 29 kwietnia 2022 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Szczytniki za 2021 rok, ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2021 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

Z ww. informacji wynika, że do kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaliczono „koszty monitorowania zamkniętego gminnego wysypiska śmieci w kwocie 6.039,30 zł”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513) w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ ujemuje się „(...) wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (...)”. Zatem wydatki dotyczące monitorowania zamkniętego gminnego wysypiska śmieci należy klasyfikować w rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2021. W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych przez Gminę udziałach w spółce „Oświetlenie Uliczne i Drogowe”. W części III „Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności” informacji o stanie mienia (str. 4) do dochodów z mienia bezpodstawnie zaliczono dochody „za odprowadzanie ścieków” oraz „z poboru wody”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąta

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

